

Genève EN BREF

Survol des négociations commerciales bilatérales, plurilatérales et multilatérales

Charles Akande, rédacteur

Les pays du PTP concluent la conférence de Hanoï sur de maigres progrès

Ils se défendent de l'admettre publiquement, mais il est manifeste que les 12 pays du PTP (Australie, Brunei Darussalam, Canada, Chili, Japon, Malaisie, Mexique, Nouvelle-Zélande, Pérou, Singapour, États-Unis et Vietnam) n'ont pas réussi à réaliser des progrès suffisants à l'égard de certains des chapitres controversés après avoir négocié pendant 10 jours à Hanoï.

Cette dernière réunion en date des négociateurs principaux et principaux experts en la matière s'est tenue du 1^{er} au 10 septembre 2014. Ceux qui y ont assisté ont promis de s'attaquer aux enjeux les plus controversés, notamment quelques-uns qui n'ont pas été abordés lors de la précédente séance qui s'est déroulée en juillet dernier, à Ottawa. Il s'agit entre autres de la propriété intellectuelle (PI), des entreprises d'État (EE), des règles d'origine (RO), de l'environnement, de l'investissement, des services financiers, des questions juridiques et de l'accès aux marchés. Les pays ont non seulement tenu une réunion de groupe formelle sur l'accès aux marchés (dont fait partie l'agriculture), ils ont également tenu des réunions bilatérales sur ce même sujet tout au long de la période de 10 jours.

Comme ce fut plus ou moins le cas lors de la précédente réunion, qui a eu lieu à Ottawa, la plupart des observateurs (et des délégués) qui ont assisté à la réunion l'ont décrite comme une réunion technique sans grande envergure, qui s'est déroulée au niveau de travail pour faire avancer autant de questions fondées sur le texte que possible.

Bien que certains fonctionnaires aient fait état de progrès supplémentaires et de rapprochements sur certaines questions, les États-Unis, dont on prétend que les négociateurs subissent des pressions pour produire des résultats concrets d'ici le sommet de la Coopération économique Asie-Pacifique (APEC) qui doit se tenir en novembre, à la demande du président Obama, ont déclaré avec force après la réunion que « des progrès importants sur un ensemble d'enjeux », parmi lesquels les EE, la PI, les RO, la main-d'œuvre et l'investissement ont été réalisés à Hanoï et que les négociateurs ont réussi à combler les fossés dans d'autres secteurs, notamment en faisant « avancer leur travail afin d'assembler des ensembles ambitieux pour l'accès préférentiel à leurs marchés réciproques pour les biens, les services, l'investissement, les services financiers et les marchés publics. »

Cependant, d'autres fonctionnaires du PTP ont déclaré qu'hormis les progrès réalisés à l'égard des RO et des PSp, il reste d'importants problèmes de texte qui doivent être réglés dans d'autres secteurs des pourparlers. Dans le cas de l'accès aux marchés, par exemple, les pays du PTP attendent toujours le résultat du processus bilatéral États-Unis-Japon, qui influera profondément sur l'ambition du reste du chapitre, voire de l'ensemble de la négociation. Les deux pays ont repris leurs pourparlers bilatéraux à Tokyo les 9 et 10 septembre en se fixant pour objectif de conclure une entente. Jusqu'alors, les pourparlers au sujet des chapitres sensibles ne portant pas uniquement sur l'agriculture – dont le texte reste en grande partie entre crochets – semblaient avoir été mis en veilleuse et ils ne seront abordés que plus tard, dans la dernière ligne droite, lorsque l'on équilibrera tous les éléments. On continue de réaliser des progrès, mais les véritables négociations horizontales n'ont pas encore commencé.

L'ÉCHÉANCE DE NOVEMBRE

La demande faite par le président Obama que les négociateurs du PTP produisent des résultats tangibles qu'il pourra présenter au Congrès américain en novembre a fixé de facto un délai pour atteindre un jalon dans le cadre des pourparlers transpacifiques. Cependant, étant donné l'état actuel des affaires, il n'est pas clair ce qui pourrait être remis aux dirigeants au moment du sommet de l'APEC, qui se déroulera à Beijing les 10 et 11 novembre, car la plupart des observateurs commerciaux pensent qu'un accord est sans aucun doute hors de portée à ce point.

Quant aux États-Unis, ils ne perdent pas espoir et pensent qu'il est toujours possible d'arracher un résultat d'ici le début novembre, parce que l'on « a réduit le nombre de questions en suspens », à Hanoï. Ils ont affirmé que les 12 pays du PTP « ont pris l'engagement commun de régler les problèmes restants dans le plus bref délai, notamment ceux qui portent sur les ensembles du texte et de l'accès aux marchés ».

« Nous nous sommes engagés à suivre un plan de travail ciblé, qui nous permettra d'accroître l'élan et de réaliser des progrès continus », a déclaré avec insistance la négociatrice principale des États-Unis, M^{me} Barbara Weisel. « Tous les pays impliqués souhaitent parvenir à une conclusion pour libérer les énormes possibilités que représente le PTP », a-t-elle ajouté.

PROCHAINES ÉTAPES

Entretemps, il n'est pas clair quelles seront les prochaines étapes, bien que la plupart des observateurs s'attendent à ce qu'une conférence ministérielle se déroule avant le Sommet des dirigeants de l'APEC. Les États-Unis ont déclaré que leur représentant au Commerce, M. Michael Froman, travaillera bilatéralement avec bon nombre de ses homologues du PTP au cours des prochaines semaines afin de faire avancer les négociations. M. Froman devrait s'y mettre pendant la semaine du 15 septembre en ayant une réunion bilatérale avec le vice-premier ministre du Vietnam, M. Ninh, à Washington, d'expliquer l'USTR. D'autres réunions avec des ministres du PTP sont prévues par la suite et doivent aboutir au Sommet de l'APEC.

Entretemps, les négociateurs principaux du PTP devraient se réunir de nouveau vers la fin octobre (entre la mi et la fin octobre selon les sources). D'après les rumeurs, la conférence se déroulera en Australie, et les dispositions ont déjà été confirmées.

La proposition de tenir une autre réunion des négociateurs principaux pendant cette période est sensée, compte tenu du nombre de sommets internationaux qui se déroulent pendant la première partie de novembre, ce qui donnera aux négociateurs une chance d'aborder leurs dirigeants sur ce sujet. Cependant, les résultats qui pourraient être annoncés en marge de ces réunions politiques sont toujours un grand point d'interrogation, car il reste encore bien du travail à faire autour de la table. Les fonctionnaires envisagent cependant avec confiance qu'une véritable et authentique poussée politique pour clore les négociations dans le meilleur délai puisse rapidement amener le PTP vers sa conclusion.

RÉSUMÉ DES NÉGOCIATIONS À L'OMC

Les membres de l'OMC sont prêts à reprendre leurs réunions après le traditionnel congé du « Jeûne genevois ». Le 31 juillet, le directeur général de l'OMC, M. Roberto Azevêdo, a dit aux délégués de profiter du congé d'été pour réfléchir aux

négociations après que les membres eurent raté le délai pour adopter le protocole sur la facilitation des échanges (FE), parce que l'Inde et les États-Unis ont été incapables d'aplanir leurs différences au sujet de la FE et de la sécurité alimentaire.

Plusieurs comités devraient reprendre leur discussion. Parmi ceux-ci, le Comité préparatoire sur la facilitation des échanges (CPFE) de l'OMC, présidé par l'ambassadeur des Philippines, M. Esteban Conejos, qui tiendra sa première réunion depuis que les membres n'ont pas réussi à adopter le protocole qui aurait mis la FE légalement en vigueur le 29 septembre.

Selon un fonctionnaire, les membres participant à la réunion examineront les 32 nouvelles notifications de leurs engagements de la catégorie A (les engagements que les pays promettent de mettre en œuvre immédiatement lorsque l'accord sur la FE entrera en vigueur) que les pays en développement ont présentées depuis la dernière réunion du CPFE. En outre, le Comité prendra officiellement « acte des positions des membres et échangera des points de vue sur la voie à suivre », a déclaré le fonctionnaire.

En outre, deux réunions informelles de négociation sur l'agriculture sont prévues au cours des deux prochaines semaines. Il s'agit d'une réunion informelle ordinaire du Comité de l'agriculture de l'OMC qui se tiendra le 16 septembre « pour faire le bilan des positions des membres quant à la mise en œuvre des résultats de Bali et pour échanger des points de vue sur la façon d'aller de l'avant compte tenu de la réflexion que les membres ont entreprise pendant l'été ». Une réunion informelle de négociations sur l'agriculture aura lieu le 23 septembre avec l'ambassadeur Adank pour « faire le point sur les positions des membres au sujet de la voie à suivre pour les négociations et le programme de travail confié par mandat à Bali ».

Une réunion informelle du Comité des négociations commerciales, qui se tiendra le 15 septembre et à laquelle participeront l'ensemble des membres, lancera le travail pour le deuxième semestre de 2014 en examinant quelle est la position des membres à l'égard de la FE après le congé d'été.

PROCHAINS ÉVÉNEMENTS

- Réunion officielle des chefs de délégation de l'OMC, 15 septembre
- Session ordinaire du Comité de l'agriculture de l'OMC, 16 septembre, 13-14 novembre
- Réunion informelle de négociations sur l'agriculture (session extraordinaire), 23 septembre
- Réunion des négociateurs principaux du PTP, entre la mi et la fin octobre, Australie (à déterminer)
- Forum public de l'OMC, 1^{er}-3 octobre
- Conseil général de l'OMC, 21 octobre, 10-12 décembre
- Sommet des dirigeants de l'APEC, 10-11 novembre, Beijing
- Sommet des dirigeants du G-20, 15-16 novembre, Brisbane (Australie)

Genève en bref est publié par les Producteurs laitiers du Canada, les Producteurs de poulet du Canada, les Producteurs d'œufs du Canada, les Éleveurs de dindon du Canada et les Producteurs d'œufs d'incubation du Canada. On y fait état des divers événements qui se déroulent à Genève, particulièrement dans le cadre des négociations de l'OMC sur l'agriculture.

Pour obtenir de plus amples renseignements ou formuler des observations, veuillez visiter : producteurslaitiers.ca, poulet.ca, lesoeufs.ca, leseleveursdedindonducanada.ca, chep-poic.ca

Dépôt légal : Bibliothèque nationale du Canada, ISSN 1496-9254



Dairy Farmers
of Canada
Les Producteurs laitiers
du Canada



Chicken Farmers
of Canada
Les Producteurs de
poulet du Canada

EGG FARMERS
OF CANADA
Dedicated to Quality



LES PRODUCTEURS
D'ŒUFS DU CANADA
Dédiés à la qualité



TURKEY FARMERS
OF CANADA
LES ÉLEVEURS DE DINDON
DU CANADA

Canadian
Hatching Egg
Producers



Les Producteurs
d'œufs d'incubation
du Canada