

Survol des négociations de l'OMC sur l'agriculture

A-t-on atteint un point tournant dans les négociations du PTP?

Le Japon et les États-Unis peuvent tous deux prétendre qu'ils ont réalisé une percée dans leurs pourparlers parallèles sur l'agriculture et l'automobile, qui finiront par donner un nouvel élan aux négociations plus générale menées dans le cadre du Partenariat transpacifique (PTP). Cependant, les observateurs commerciaux ne peuvent toujours pas s'empêcher de douter que les négociations puissent s'achever plus rapidement vers une conclusion rapide, si l'on ne partage pas de détails concrets au sujet des « jalons principaux », comme il est convenu de les appeler, qu'ont atteints le Japon et les États-Unis en agriculture et pour l'automobile.

Dans un témoignage qu'il a déposé devant le Comité sénatorial des finances américain le 1^{er} mai, le représentant au Commerce des États-Unis, M. Michael Froman, a déclaré que le récent sommet Obama-Abe « a permis de franchir un seuil important » dans les pourparlers bilatéraux sur l'accès aux marchés des deux pays.

« [Traduction] Ce faisant, nous avons tracé une voie vers l'avant pour l'agriculture et l'automobile, deux des secteurs les plus difficiles de nos négociations avec le Japon. Bien qu'il reste du travail à faire pour éliminer les différences, cette réalisation déterminante, à laquelle nous sommes parvenus grâce à l'engagement direct du président, donnera un élan important aux négociations globales du PTP, » a-t-il ajouté.

L'ensemble des membres du PTP tiendront une réunion des négociateurs principaux du 12 au 15 mai au Vietnam, afin de reprendre les pourparlers sur certaines des questions en suspens des négociations, notamment les droits de propriété intellectuelle (PI) et les entreprises d'État (EE), alors que les ministres prévoient tenir leur deuxième conférence depuis le début de l'année à Singapour (les 19 et 20 mai).

Certains experts prétendent qu'il pourrait ne pas y avoir grand-chose à discuter à Singapour, étant donné le flou de l'accord conclu par le président Obama et le premier ministre Shinzo Abe. Mais si l'on ne tenait pas une conférence ministérielle comme on l'avait prévu, on enverrait un message négatif indiquant que les pourparlers se trouvent encore profondément dans une impasse.

En outre, le Congrès américain ne facilite pas les choses pour l'USTR, en exhortant le président Obama à consacrer davantage de son temps à obtenir l'autorisation de promotion du commerce (TPA) des deux partis, qui permettra aux autres membres du PTP d'envisager avec plus de confiance qu'à la fin du compte, les législateurs ne feront pas obstacle à la conclusion d'un accord. Mais pour ce faire, les membres du Congrès des deux partis (républicain et démocrates) réclament plus de transparence au sujet des chapitres en cours de négociations.

« [Traduction] Nous avons tenu plus de 1 250 réunions avec le Congrès rien qu'au sujet du PTP, et cela ne comprend pas les consultations sur le reste de notre programme commercial, a déclaré M. Froman pendant son témoignage du 1^{er} mai. Nos partenaires du Congrès examinent nos propositions au préalable et nous donnent leur rétroaction critique à chaque étape du parcours. Tout membre du Congrès peut examiner le texte en cours de négociation et se faire donner des informations détaillées par nos négociateurs ».

Cependant, les législateurs américains souhaitent recevoir davantage que seulement des séances d'information sur l'état d'avancement des travaux du PTP; ils demandent que toute éventuelle autorisation de promotion du commerce (TPA) aborde des questions telles que la manipulation des devises, qui n'est pas actuellement débattue dans le cadre du PTP. M. Froman, par contre, évite d'inclure la question des taux de change dans la TPA. Il a expliqué que bien des choses ont changé depuis que la dernière TPA a été adoptée, il y a plus d'une décennie : « depuis que l'accord conclu le 10 mai 2007 par les deux partis sur le travail, l'environnement, l'innovation et l'accès aux médicaments jusqu'à l'avènement de l'économie numérique et l'accroissement des rôles des entreprises d'État dans l'économie mondiale. Nous pensons que ces enjeux devraient être pris en compte dans le nouveau projet de loi sur la TPA », a déclaré l'USTR, ajoutant que le gouvernement Obama était impatient de continuer à travailler avec l'ensemble du Congrès pour obtenir l'autorisation de promotion du commerce avec un vaste soutien des deux parties.

Certains législateurs américains ont déclaré avec insistance que si le gouvernement Obama n'obtient pas une TPA avant les élections de mi-mandat, il pourrait être trop tard pour conclure les pourparlers sur le PTP pendant son mandat. D'autres pensent qu'il peut y avoir un autre motif de faire progresser rapidement le projet de loi, car la Chine, qui selon les nouvelles estimations de la Banque mondiale est prête à devenir la plus importante économie mondiale, en dépassant d'un bond les États-Unis, et qui s'apprête à examiner s'il est réalisable de conclure un accord de libre-échange régional auquel seraient parties non seulement les pays de l'Asie-Pacifique, mais également le cauchemar actuel du monde occidental, en l'occurrence la Russie, dans le cadre de l'ALE qui est destiné à faire la concurrence au PTP.

L'étude de faisabilité, qui devrait se dérouler en marge de la prochaine conférence des ministres du Commerce de l'APEC, qui aura lieu les 17 et 18 mai à Qingdao, en Chine, pourrait également obliger le gouvernement Obama et divers législateurs américains à revoir leur stratégie commerciale actuelle.

Prochains événements

- Forum de l'OCDE de 2014, 5-7 mai 2014, Paris
- Conseil général de l'OMC, 8-9 mai, 24-25 juillet, 7-8 octobre, 10-12 décembre
- Réunion des négociateurs principaux (PTP), 12-16 mai, Ho Chi Minh (Vietnam)
- Réunion des ministres de l'APEC responsables du commerce, 17-18 mai, Qingdao (Chine)
- Conférence ministérielle du PTP, 17-18 mai, Singapour, à déterminer
- Session ordinaire du Comité de l'agriculture de l'OMC, 6 juin, 13 novembre
- Conférence des ministres du Commerce du G-20, 19 juillet, Sydney (Australie)
- Forum public de l'OMC, 1^{er}-3 octobre
- Sommet des dirigeants du G-20, 15-16 novembre, Brisbane (Australie)

Genève en bref est publié par les Producteurs laitiers du Canada, les Producteurs de poulet du Canada, les Producteurs d'œufs du Canada, les Éleveurs de dindon du Canada et les Producteurs d'œufs d'incubation du Canada. On y fait état des divers événements qui se déroulent à Genève, particulièrement dans le cadre des négociations de l'OMC sur l'agriculture.

Pour obtenir de plus amples renseignements ou formuler des observations, veuillez visiter :

www.producteurslaitiers.ca, www.poulet.ca, www.lesoeufs.ca, www.leseleveursdedindonducanada.ca, www.chep-poic.ca/.

Dépôt légal : Bibliothèque nationale du Canada, ISSN 1496-9254

